

รายงานสรุปผลการจัดอบรม
โครงการอบรมให้ความรู้เสริมสร้าง พัฒนาทางด้านจริยธรรมและการมีวินัยรวมทั้งการป้องกันมิให้
กระทำผิดวินัย

ชื่อโครงการ โครงการอบรมให้ความรู้เสริมสร้าง พัฒนาทางด้านจริยธรรมและการมีวินัยรวมทั้งการป้องกันมิให้
กระทำผิดวินัย

ระยะเวลาการฝึกอบรม วันศุกร์ ที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๖๘

วิทยากรให้ความรู้ นางสาวสุนิสา นวนนิก ตำแหน่ง นิติกรชำนาญการพิเศษ

หลักการและเหตุผล

ด้วยมาตรการป้องกันการทุจริตภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตระยะที่ ๓ (พ.ศ.๒๕๖๐ - ๒๕๖๔) คณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๑ ตุลาคม ๒๕๕๙ ให้นโยบายงานภาคีรัฐการดำเนินการ เป็นแนวทางสู่การปฏิบัติให้สอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี และให้กำหนดไว้ในแผนปฏิบัติราชการประจำปี ซึ่งกระทรวงสาธารณสุขกำหนดมาตรการ ๓ ป. ๑ ค. (ปลูกจิตสำนึก ป้องกัน ปราบปราม และสร้าง เครือข่าย) มุ่งเน้นการป้องกันการทุจริตให้เข้มแข็ง และมีประสิทธิภาพ ผ่านกระบวนการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (Integrity and Transparency Assessment: ITA) เน้นการประเมินตนเองจากแบบสำรวจที่ใช้หลักฐานเชิงประจักษ์เพื่อปรับปรุงและพัฒนากระบวนการปฏิบัติงานให้เกิดความโปร่งใสและตรวจสอบได้ โดยมาตรการดังกล่าวอยู่ในโครงการที่ ๑ โครงการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใส แผนที่ ๑๑ การพัฒนาระบบธรรมาภิบาลและองค์กรคุณภาพ ยุทธศาสตร์ที่ ๔ ด้านบริหารเป็นเลิศด้วยธรรมาภิบาล (Governance Excellence) ของแผนยุทธศาสตร์กระทรวงสาธารณสุข ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ภายใต้แผนงานยุทธศาสตร์ชาติ ระยะ ๒๐ ปี (ด้านสาธารณสุข) ประกอบกับคณะรัฐมนตรี ได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๓ สิงหาคม ๒๕๕๖ เห็นชอบตามมติ ก.พ. เพื่อกำชับให้ผู้บังคับบัญชาปฏิบัติหน้าที่ในการรักษาวินัยของผู้ใต้บังคับบัญชาตามกฎหมายโดยเคร่งครัด และให้ถือว่าการรักษาวินัยของข้าราชการมิได้ดีขึ้น ผู้บังคับบัญชามีส่วนรับผิดชอบ และมีได้เสริมสร้างและพัฒนาให้ผู้อยู่ใต้บังคับบัญชามีวินัย และมีได้ป้องกันมิให้ผู้อยู่ใต้บังคับบัญชากระทำผิดวินัย ซึ่งผู้บังคับบัญชาอาจต้องรับผิดชอบวินัยด้วย ตามมาตรา ๙๐ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ รายละเอียดตามหนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร ๑๐๑๑๒/ว ๑๒ ลงวันที่ ๒๑ สิงหาคม ๒๕๕๖ และประมวลจริยธรรมข้าราชการพลเรือน ได้กำหนดมาตรฐานทางจริยธรรมของข้าราชการเพื่อป้องกันการเกิดปัญหาผลประโยชน์ทับซ้อนในการปฏิบัติราชการหลายประการ

โรงพยาบาลสุโขทัย-ลก จึงได้จัดทำโครงการอบรมให้ความรู้เสริมสร้าง พัฒนาทางด้านจริยธรรมและการมีวินัยรวมทั้งการป้องกันมิให้กระทำผิดวินัยให้แก่บุคลากรในสังกัดโรงพยาบาลสุโขทัย-ลก เพื่อให้บุคลากรมีความรู้ความเข้าใจและทราบถึงกฎหมาย กฎและระเบียบของทางราชการที่กำหนดไว้เป็นหลักปฏิบัติและเป็นกรอบในการควบคุมให้เจ้าหน้าที่ได้ปฏิบัติตนและปฏิบัติหน้าที่ราชการได้อย่างถูกต้อง และกำหนดแบบแผนความประพฤติของเจ้าหน้าที่ เพื่อให้ปฏิบัติหน้าที่ราชการได้อย่างถูกต้อง มีความซื่อสัตย์สุจริต โปร่งใส เที่ยงธรรม และก่อให้เกิดประสิทธิภาพและประสิทธิผล อันนำไปสู่ความก้าวหน้าและประโยชน์แก่ทางราชการเป็นสำคัญ

วัตถุประสงค์

๑. เพื่อให้เจ้าหน้าที่ในสังกัดโรงพยาบาลสุโขทัย-ลก สามารถนำหลักจริยธรรมและคุณธรรมมาประยุกต์ใช้ในการปฏิบัติงานและมีความรู้ในข้อกำหนดเกี่ยวกับวินัยและการป้องกันการกระทำผิดวินัย รวมถึงกฎหมาย กฎ และระเบียบต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง สามารถนำไปปฏิบัติได้อย่างถูกต้อง ส่งผลให้งานราชการเกิดประสิทธิภาพและประสิทธิผลมากยิ่งขึ้น

๒. เพื่อสร้างความเจริญก้าวหน้าและความสงบเรียบร้อยของทางราชการ หากเจ้าหน้าที่มีวินัยดีและปฏิบัติงานด้วยความซื่อสัตย์ สุจริต โปร่งใส และสามารถให้บริการแก่ประชาชนได้อย่างเต็มที่

๓. เพื่อส่งเสริมให้โรงพยาบาลสุโขทัย-ลก มีวัฒนธรรมองค์กรที่ยึดมั่นในจริยธรรมและธรรมาภิบาลและมีการรักษาวินัยที่ดี

ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

บุคลากรโรงพยาบาลสุโขทัย-ลกมีความรู้ความเข้าใจในหลักจริยธรรมและวินัยเพิ่มขึ้นและตระหนักถึงความสำคัญของการมีจริยธรรมและวินัยในการปฏิบัติงาน สามารถนำหลักจริยธรรมและวินัยไปประยุกต์ใช้ในการปฏิบัติงานได้อย่างถูกต้องเข้าใจถึงแนวทางการป้องกันการกระทำผิดวินัย รับรู้ถึงผลกระทบของการกระทำผิดวินัย และสามารถลดจำนวนการกระทำผิดวินัยในหน่วยงานลงได้ ทำให้โรงพยาบาลสุโขทัย-ลกมีภาพลักษณ์ที่ดีขึ้นและได้รับความเชื่อมั่นจากประชาชน

การให้ความรู้เสริมสร้าง พัฒนาทางด้านจริยธรรมและการมีวินัย โดยสรุปดังนี้

ในยุคสมัยที่การเปลี่ยนแปลงเกิดขึ้นอย่างรวดเร็ว จริยธรรมและวินัยกลายเป็นรากฐานสำคัญในการสร้างสังคมและองค์กรที่เข้มแข็ง การให้ความรู้ เสริมสร้างพัฒนาทางด้านจริยธรรมและการมีวินัย รวมถึงการป้องกันมิให้กระทำผิดวินัย จึงเป็นกระบวนการที่ไม่อาจมองข้ามได้ โดยจะต้องมุ่งเน้นการปลูกฝังค่านิยมที่ดีงาม สร้างจิตสำนึกในการประพฤติปฏิบัติตามกฎหมายและหลักศีลธรรม เพื่อส่งเสริมให้บุคลากรสามารถปฏิบัติงานหรือดำเนินชีวิตอย่างมีประสิทธิภาพและเป็นแบบอย่างที่ดีในสังคม

วินัย หมายถึง ข้อกำหนด กฎเกณฑ์ และระเบียบแบบแผนที่ข้าราชการต้องปฏิบัติตาม เพื่อให้การปฏิบัติราชการเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ โปร่งใส และเป็นธรรม โดยวินัยข้าราชการมีจุดมุ่งหมายเพื่อรักษาความสงบเรียบร้อย ความรับผิดชอบ และจริยธรรมในการปฏิบัติงาน

องค์ประกอบของวินัย

- วินัยในเชิงบวก - การประพฤติตนเหมาะสมตามจรรยาบรรณของข้าราชการ เช่น ขยัน ซื่อสัตย์ รับผิดชอบ
- วินัยในเชิงลบ - การหลีกเลี่ยงการกระทำผิดที่ขัดต่อกฎหมายและกฎระเบียบ เช่น การละเว้นหน้าที่ ทุจริต หรือประพฤติตนไม่เหมาะสม

ประเภทของวินัย

- วินัยอย่างร้ายแรง - การกระทำผิดที่มีผลกระทบต่อราชการและสังคม เช่น การทุจริต หรือการละเว้นหน้าที่โดยเจตนา
- วินัยไม่ร้ายแรง - การกระทำผิดที่มีผลกระทบไม่มาก เช่น การขาดราชการโดยไม่มีเหตุผลอันสมควร

ฐานความผิดทางวินัยไม่ร้ายแรง

- ฐานไม่สนับสนุนการปกครองระบอบประชาธิปไตย
- ฐานไม่ซื่อสัตย์ สุจริต และเที่ยงธรรม
- ฐานไม่ปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมาย กฎ ระเบียบ มติคณะรัฐมนตรี นโยบายของรัฐบาลและระเบียบแบบแผนของทางราชการ
- ฐานไม่ตั้งใจปฏิบัติหน้าที่ให้เกิดผลดีหรือความก้าวหน้าแก่ราชการ
- ฐานขัดคำสั่งผู้บังคับบัญชา
- ฐานละทิ้งหรือทอดทิ้งหน้าที่ราชการ
- ฐานไม่รักษาความลับของราชการ
- ฐานไม่สุภาพเรียบร้อย/ไม่รักษาความสามัคคี/ไม่ช่วยเหลือกัน
- ฐานไม่ต้อนรับให้ความสะดวก/เป็นธรรม/สงเคราะห์แก่ประชาชน
- ฐานไม่วางตัวเป็นกลางทางการเมือง
- ฐานไม่รักษาชื่อเสียงของตนและเกียรติศักดิ์ของตำแหน่งหน้าที่
- ฐานรายงานเท็จต่อผู้บังคับบัญชา
- ฐานปฏิบัติราชการข้ามผู้บังคับบัญชาเหนือตน
- ฐานอาศัยหรือยอมให้ผู้อื่นอาศัยตำแหน่งหาประโยชน์โดยมิชอบ
- ฐานประมาทเลินเล่อในหน้าที่ราชการ
- ฐานหาประโยชน์หรือยอมให้ผู้อื่นหาประโยชน์อันอาจเสียความเที่ยงธรรม หรือเกียรติศักดิ์ของตำแหน่งหน้าที่ราชการ
- ฐานเป็นกรรมการผู้จัดการ/ผู้จัดการในห้างหุ้นส่วนหรือบริษัท
- ฐานกลั่นแกล้ง/กดขี่/ข่มเหงกันในการปฏิบัติราชการ
- ฐานล่วงละเมิด/คุกคามทางเพศ ต่อข้าราชการ/ผู้ร่วมปฏิบัติราชการ
- ฐานดูหมิ่น/เหยียดหยาม/กดขี่/ข่มเหงประชาชนผู้มาติดต่อราชการ

ฐานความผิดทางวินัยอย่างร้ายแรง

- ฐานปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบ/โดยทุจริต
- ฐานละทิ้งหรือทอดทิ้งหน้าที่ราชการโดยไม่มีเหตุผลอันสมควรเป็นเหตุให้เสียหายแก่ราชการอย่างร้ายแรง
- ฐานละทิ้งหน้าที่ราชการติดต่อกันเกิน ๑๕ วัน โดยไม่มีเหตุผลอันสมควร หรือจงใจไม่ปฏิบัติตามระเบียบของทางราชการ
- ฐานกระทำการอันได้ชื่อว่าเป็นผู้ประพฤติชั่วอย่างร้ายแรง
- ฐานดูหมิ่น/เหยียดหยาม/กดขี่/ข่มเหงประชาชนผู้มาติดต่อราชการอย่างร้ายแรง
- ฐานกระทำความผิดอาญาจนได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุด

โทษทางวินัยไม่ร้ายแรง

- ภาคทัณฑ์
- ตัดเงินเดือน
- ลดเงินเดือน

โทษทางวินัยอย่างร้ายแรง

- ปลดออก
- ไล่ออก

แนวทางป้องกันมิให้กระทำผิดวินัย

๑. ระดับบุคคล

- ศึกษาและทำความเข้าใจกฎหมายและระเบียบ
 - การศึกษาและทำความเข้าใจพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ และกฎหมายระเบียบ ข้อบังคับ และคำสั่งที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติหน้าที่ราชการอย่างละเอียด
 - หากมีข้อสงสัย ควรสอบถามผู้บังคับบัญชา หรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้เกิดความเข้าใจที่ถูกต้อง
- ปฏิบัติตามกฎหมายและระเบียบอย่างเคร่งครัด
 - การปฏิบัติตามกฎหมายและระเบียบของทางราชการอย่างเคร่งครัด ไม่กระทำการใด ๆ ที่เป็นการฝ่าฝืนและควรตระหนักถึงผลกระทบของการกระทำที่ผิดวินัย ทั้งต่อตนเองและต่อราชการ
- มีคุณธรรมและจริยธรรม
 - การมีคุณธรรมและจริยธรรมในการปฏิบัติหน้าที่ราชการ โดยยึดมั่นในความซื่อสัตย์สุจริต โปร่งใส และเป็นธรรม
 - การหลีกเลี่ยงการกระทำใด ๆ ที่อาจก่อให้เกิดผลประโยชน์ทับซ้อน หรือทำให้เสื่อมเสียเกียรติศักดิ์ของข้าราชการ
- รักษาความลับของทางราชการ
 - การเก็บรักษาความลับของทางราชการอย่างเคร่งครัด ไม่เปิดเผยข้อมูลที่เป็นความลับแก่บุคคลภายนอกโดยไม่ได้รับอนุญาต
 - การตระหนักถึงผลกระทบของการเปิดเผยความลับของทางราชการที่อาจก่อให้เกิดความเสียหายแก่ราชการ
- ปฏิบัติตามคำสั่งของผู้บังคับบัญชา
 - การปฏิบัติตามคำสั่งของผู้บังคับบัญชาที่ชอบด้วยกฎหมายและระเบียบของทางราชการ
 - หากมีข้อสงสัย หรือเห็นว่าคำสั่งไม่ชอบด้วยกฎหมาย ควรรายงานให้ผู้บังคับบัญชาทราบเพื่อพิจารณาทบทวน

๒. ระดับองค์กร

- สร้างวัฒนธรรมองค์กรที่โปร่งใสและตรวจสอบได้
 - การสร้างวัฒนธรรมองค์กรที่ส่งเสริมความโปร่งใสและตรวจสอบได้ โดยเปิดโอกาสให้บุคลากรและประชาชนสามารถตรวจสอบการปฏิบัติงานของโรงพยาบาลได้
 - การมีมาตรการป้องกันและปราบปรามการทุจริตอย่างจริงจัง
- ส่งเสริมการเรียนรู้และพัฒนาบุคลากร
 - การส่งเสริมการเรียนรู้และพัฒนาบุคลากรอย่างต่อเนื่อง เพื่อให้บุคลากรมีความรู้ความเข้าใจในกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติหน้าที่ราชการ
 - การจัดอบรมสัมมนา หรือให้ความรู้แก่บุคลากรเกี่ยวกับคุณธรรมและจริยธรรมในการปฏิบัติหน้าที่ราชการ

- สร้างกลไกการร้องเรียนและคุ้มครองผู้แจ้งเบาะแส
 - การสร้างกลไกการร้องเรียนและคุ้มครองผู้แจ้งเบาะแส เพื่อให้บุคลากรและประชาชนสามารถแจ้งเบาะแสการกระทำผิดวินัยได้อย่างปลอดภัย
 - การมีมาตรการคุ้มครองผู้แจ้งเบาะแส เพื่อป้องกันการถูกกลั่นแกล้ง หรือการได้รับผลกระทบในทางลบ
- ผู้บังคับบัญชาต้องเป็นแบบอย่างที่ดี
 - ผู้บังคับบัญชาต้องเป็นแบบอย่างที่ดีแก่ผู้ใต้บังคับบัญชา โดยปฏิบัติตามกฎหมายและระเบียบอย่างเคร่งครัด มีคุณธรรมและจริยธรรม และให้ความสำคัญกับการรักษาความลับของทางราชการ
 - ผู้บังคับบัญชาต้องให้คำแนะนำและให้ความรู้แก่ผู้ใต้บังคับบัญชาเกี่ยวกับกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติหน้าที่ราชการ

หลักจริยธรรมที่เกี่ยวข้องกับการมีวินัย

- ความซื่อสัตย์สุจริต – การปฏิบัติหน้าที่ด้วยความซื่อสัตย์สุจริต ไม่แสวงหาผลประโยชน์ส่วนตนโดยมิชอบ
- ความรับผิดชอบ – การรับผิดชอบต่อหน้าที่ของตนเองและผลของการกระทำ
- ความโปร่งใส – การปฏิบัติหน้าที่อย่างโปร่งใส ตรวจสอบได้ และเปิดเผยข้อมูลที่เกี่ยวข้อง
- ความเป็นธรรม – การปฏิบัติหน้าที่ด้วยความเป็นธรรม ไม่เลือกปฏิบัติ และให้ความเป็นธรรมแก่ทุกฝ่าย
- การเคารพกฎหมายและระเบียบ – การปฏิบัติตามกฎหมายและระเบียบของทางราชการอย่างเคร่งครัด
- การรักษาผลประโยชน์ของส่วนรวม – การยึดถือผลประโยชน์ของส่วนรวมเป็นสำคัญ และไม่กระทำการใดๆ ที่ก่อให้เกิดความเสียหายต่อส่วนรวม
- การตรงต่อเวลา – การตรงต่อเวลานับว่าเป็นเรื่องที่สำคัญอย่างมาก
- การรักษาความลับทางราชการ – การรักษาความลับทางราชการและไม่เปิดเผยข้อมูลที่เป็นความลับโดยไม่ได้รับอนุญาต

ความสำคัญของวินัย

- สร้างความน่าเชื่อถือและความไว้วางใจจากประชาชน
- ส่งเสริมประสิทธิภาพในการปฏิบัติราชการ
- รักษาภาพลักษณ์ที่ดีของราชการ
- ป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบ
- สร้างความเป็นธรรมและความเสมอภาคในสังคม

การดำเนินการจัดการจัดอบรมให้ความรู้เสริมสร้าง พัฒนาทางด้านจริยธรรมและการมีวินัยรวมทั้งการป้องกันมิให้กระทำผิดวินัย ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๘ ไม่พบปัญหา อุปสรรคในการดำเนินการ