

## รายงานสรุปผลการจัดอบรม

ชื่อโครงการ จัดอบรมให้ความรู้ด้านคุณธรรมจริยธรรม การป้องกันและปราบปรามการทุจริตประพฤติมิชอบ และป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน โรงพยาบาลสุโขทัย-ลก ปิงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕

ระยะเวลาการฝึกอบรม วันจันทร์ ที่ ๒๙ สิงหาคม ๒๕๖๕

วิทยากรให้ความรู้ นายสุวิญญ์ จิตติ ตำแหน่ง นักจัดการงานทั่วไปชำนาญการพิเศษ

### หลักการและเหตุผล

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ.๒๕๖๐ หมวดที่ ๕ ว่าด้วยหน้าที่ของรัฐได้กำหนดให้ “รัฐต้องส่งเสริม สนับสนุน และให้ความรู้แก่ประชาชนถึงอันตรายที่เกิดจากทุจริตและประพฤติมิชอบทั้งในภาครัฐและภาคเอกชน และจัดให้มีมาตรการและกลไกที่มีประสิทธิภาพ เพื่อป้องกันและขจัดการทุจริตประพฤติมิชอบอย่างเข้มงวด รวมทั้งกลไกในการส่งเสริมให้ประชาชนรวมตัวกันเพื่อมีส่วนร่วมในการรณรงค์ให้ความรู้ ต่อด้านการทุจริต หรือชี้เบาะแส โดยได้รับความคุ้มครองจากรัฐตามที่กฎหมายบัญญัติ” ประกอบกับตามที่กระทรวงสาธารณสุข ได้กำหนดให้หน่วยงานในสังกัดดำเนินการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (Integrity and transparency Assessment : ITA ) และตรวจประเมินหลักฐาน/เอกสารตามแบบสำรวจใช้หลักฐานเชิงประจักษ์ (Evidence-Based Integrity and Transparency Assessment : EBIT) ที่กำหนดให้ส่วนราชการต้องแสดงออกถึงความโปร่งใส ตรวจสอบได้ในการดำเนินงานอย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลและเกิดความคุ้มค่าสมประโยชน์ต่อภาครัฐ

ดังนั้น เพื่อเสริมสร้างระบบคุณธรรมจริยธรรม ความโปร่งใส และมีวินัยในการดำเนินงานป้องกันการทุจริตประพฤติมิชอบและประโยชน์ทับซ้อนในการปฏิบัติราชการ รวมถึงสร้างความรู้ความเข้าใจให้แก่เจ้าหน้าที่โรงพยาบาลสุโขทัย-ลก ตระหนักและร่วมมือร่วมใจกันในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตประพฤติมิชอบ และประโยชน์ทับซ้อนในการปฏิบัติราชการ อย่างเป็นระบบ มีประสิทธิภาพ และยั่งยืน และดำเนินการตามเกณฑ์การประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (Integrity and transparency Assessment : ITA ) โรงพยาบาลสุโขทัย-ลกจึงจัดโครงการอบรมให้ความรู้เจ้าหน้าที่ ด้านคุณธรรมจริยธรรม เพื่อป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อนในการปฏิบัติราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕

### วัตถุประสงค์

๑. เพื่อให้บุคลากรโรงพยาบาลสุโขทัย-ลกมีความรู้และการปฏิบัติการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบ

๒. เพื่อเสริมทักษะการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสของหน่วยงานบริการสุขภาพและหน่วยงานสนับสนุนบริการในอำเภอสุนทรบุรี-ลก

๓. เพื่อสร้างความตระหนักและปรับเปลี่ยนทัศนคติในเรื่องความเคยชินต่อการกระทำที่ไม่ถูกต้องที่ส่งผลต่อการทุจริตในภาครัฐ ลดโอกาสและเหตุปัจจัยที่เอื้อต่อการทุจริต คือ การจัดการบริหารราชการแผ่นดินอย่างมีธรรมาภิบาล การบริหารจัดการที่ดี มีความโปร่งใสตรวจสอบได้ ผ่านกลไกการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (Integrity and Transparency Assessment : ITA)

๔. เพื่อให้บุคลากรโรงพยาบาลสุโขทัย-ลกมีความรู้เกี่ยวกับกฎหมายป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบตามกฎหมาย ป.ป.ช. มาตรา ๑๐๐ และมาตรา ๑๐๓ และการรักษาวินัยของข้าราชการและเจ้าหน้าที่ในหน่วยงาน เป็นการลดการกระทำผิดกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องในการปฏิบัติงาน

## ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

เจ้าหน้าที่มีความรู้ความเข้าใจ ด้านคุณธรรมจริยธรรม การป้องกันและปราบปรามการทุจริตประพฤติมิชอบ และการป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อนในการปฏิบัติราชการ ตระหนักและร่วมมือร่วมใจกันในการดำเนินการตามมาตรการและกลไกในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตประพฤติมิชอบ และประโยชน์ทับซ้อนในการปฏิบัติราชการ ได้อย่างมีประสิทธิภาพและยั่งยืน

การให้ความรู้เรื่องการการป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน ปี ๒๕๖๕ โดยสรุปดังนี้

ผลประโยชน์ทับซ้อน หมายถึง ผลประโยชน์ส่วนบุคคล กับผลประโยชน์ส่วนรวมขัดกัน

ความขัดแย้งกันระหว่างผลประโยชน์ส่วนตนและผลประโยชน์ทับซ้อน หมายถึง สถานการณ์ หรือการกระทำที่บุคคลไม่ว่าจะเป็นนักการเมือง ข้าราชการ พนักงานบริษัท ผู้บริหาร มีผลประโยชน์ส่วนตัวมากจนมีผลต่อการตัดสินใจหรือการปฏิบัติหน้าที่ในตำแหน่งหน้าที่บุคคลนั้นรับผิดชอบอยู่ส่งผลกระทบต่อประโยชน์ของส่วนรวม

## ประเภทของผลประโยชน์ทับซ้อน

- การใช้ตำแหน่งไปดำเนินการเพื่อประโยชน์ทางธุรกิจของตนเองโดยตรง
- ใช้ตำแหน่งไปช่วยเหลือญาติสนิทมิตรสหาย
- การรับผลประโยชน์โดยตรง
- การแลกเปลี่ยนผลประโยชน์โดยใช้ตำแหน่งหน้าที่การงาน
- การนำทรัพย์สินของหน่วยงานไปใช้ส่วนตัว
- การนำข้อมูลอันเป็นความลับของหน่วยงานมาใช้ประโยชน์ส่วนตัว
- การทำงานอีกแห่งหนึ่ง ที่ขัดแย้งกับแห่งเดิม
- ผลประโยชน์ทับซ้อนจากการเปลี่ยนสถานที่ทำงาน
- การปิดบังความผิด

## ประโยชน์อันคำนวณเป็นเงินได้

- การปลดหนี้หรือการลดหนี้ให้เปล่า
- การให้ยืมโดยไม่คิดดอกเบี้ย
- การเข้าค้ำประกันโดยไม่คิดค่าธรรมเนียม
- การให้ค่านายหน้าหรือค่าธรรมเนียมการเป็นตัวแทน
- การขาย การให้เช่าซื้อทรัพย์สิน เกินมูลค่าที่เป็นจริงตามที่ปรากฏเห็นในท้องตลาด
- การใช้สถานที่ ยานพาหนะ หรือทรัพย์สินโดยไม่คิดค่าเช่าหรือค่าบริการน้อยกว่าที่คิดกับบุคคลอื่นโดยปกติทางการค้า
- การให้ใช้บริการโดยไม่คิดค่าบริการ หรือคิดค่าบริการน้อยกว่าที่คิดกับบุคคลอื่นโดยปกติทางการค้า
- การให้ส่วนลดในสินค้า หรือทรัพย์สินที่จำหน่าย โดยการให้ส่วนลดมากกว่าที่ให้กับบุคคลอื่นโดยปกติทางการค้า
- การให้เดินทาง หรือขนส่งบุคคล หรือสิ่งของโดยไม่คิดค่าใช้จ่าย หรือคิดค่าใช้จ่ายน้อยกว่าบุคคลอื่นโดยปกติทางการค้า
- การจัดเลี้ยง การจัดมหรสพ หรือการบันเทิงอื่น ให้โดยไม่คิดค่าใช้จ่าย หรือคิดค่าใช้จ่ายน้อยกว่าที่คิดกับบุคคลอื่น โดยปกติทางการค้า

## กิจกรรมที่มีความเสี่ยง

- การรับผลประโยชน์หรือการเรียกร้องสิ่งตอบแทนจากการปฏิบัติงานในหน้าที่ความรับผิดชอบ
- การรับงานนอกหรือการทำธุรกิจที่เบียดบังเวลาราชการ/งานโดยรวมของหน่วยงาน
- การทำงานหลังเกษียณให้กับหน่วยงานที่มีผลประโยชน์ขัดกับหน่วยงานต้นสังกัดเดิม
- การนำรถราชการไปใช้ในกิจธุระส่วนตัวและในหลายกรณีมีการเบิกค่าน้ำมันด้วย
- การนำบุคลากรของหน่วยงานไปใช้เพื่อการส่วนตัว
- การรับงานจากภายนอกจนกระทบต่อการปฏิบัติหน้าที่ประจำ
- การใช้สิทธิในการเบิกจ่ายยาให้แก่ญาติแล้วนำยาไปใช้ที่คลินิกส่วนตัว
- การรับประโยชน์จากระบบการลือกบฏคริวให้แก่เจ้าหน้าที่หรือญาติเจ้าหน้าที่ในหน่วยงาน

## รูปแบบของผลประโยชน์ทับซ้อน

- การได้รับผลประโยชน์ เป็นการได้รับของขวัญหรือผลประโยชน์ที่ส่งผลต่อการปฏิบัติหน้าที่ จึงทำให้การตัดสินใจเอนเอียง เพื่อเอื้อประโยชน์แก่ฝ่ายที่ให้ผลประโยชน์กับตน
- การหาประโยชน์ให้ตนเอง คือการหาผลประโยชน์จากตำแหน่งตัวเอง เช่น การจัดซื้อจัดจ้างอุปกรณ์ต่างๆ จากร้านที่ครอบครัวตนเอง
- การทำงานหลังเกษียณ เป็นการใช้อิทธิพลทางด้านความรู้ ความสามารถ และอิทธิพลจากตำแหน่งเดิมในการทำงานของตนเองหรือพวกพ้อง
- การทำงานพิเศษ เช่นการใช้เครื่องมือของรัฐในการทำงานพิเศษภายนอกที่ไม่ใช่อำนาจหน้าที่ที่ได้รับมอบหมายจากหน่วยงาน
- การรับรู้ข้อมูลภายใน คือการที่เจ้าหน้าที่ของรัฐเข้าไปรับรู้ข้อมูลภายในหน่วยงาน แล้วนำไปเปิดเผย เพื่อรับสิ่งตอบแทนที่เป็นประโยชน์ทั้งในรูปของเงินและสิ่งอื่นๆ
- การนำทรัพย์สินของหน่วยงานไปใช้ชั่วคราวในกิจการที่เป็นส่วนตัว เช่นการนำรถยนต์มาขับเพื่อให้ประโยชน์ส่วนตัว ทำให้ต้องเสี่ยงประมาณเพื่อซื้อน้ำมันเกินความจำเป็น

## กลุ่มวิชาชีพที่เกี่ยวกับการตรวจสอบประเมินราคาและจัดซื้อจัดจ้าง

- การกำหนดมาตรฐานในสินค้าที่จะจัดซื้อจัดจ้างให้บริษัทของตนหรือของพวกพ้องได้เปรียบหรือชนะในการประมูล
- การให้ข้อมูลการจัดซื้อจัดจ้างแก่พรรคพวกญาติ เพื่อแสวงหาประโยชน์ในการประมูลหรือการจ้างเหมา รวมถึงการปกปิดข้อมูล

## การบริหารจัดการผลประโยชน์ทับซ้อน

หลักสำคัญของการจัดการผลประโยชน์ทับซ้อน มีดังนี้

- ลดการทุจริตประพฤติมิชอบ
- สามารถแก้ข้อกล่าวหาในเรื่องความลำเอียงได้
- แสดงความยึดมั่นในหลักธรรมาภิบาล
- ประชาชนเชื่อมั่นว่าหน่วยงานปฏิบัติหน้าที่อย่างเป็นธรรม

การขัดกันระหว่างผลประโยชน์ส่วนบุคคลและผลประโยชน์ส่วนรวมที่เกิดขึ้นอยู่เสมอ

๑. การที่เจ้าหน้าที่ออกนโยบาย เพื่อประโยชน์ของตนเองหรือพวกพ้อง แม้ว่าประโยชน์ที่ได้รับจะเป็นประโยชน์ทางการเงินหรือไม่ก็ตาม

๒. การที่เจ้าหน้าที่รัฐดำรงตำแหน่งหรือทำหน้าที่ที่มีความเสี่ยงต่อการก่อให้เกิดภาวะผลประโยชน์ทับซ้อน

๓. การที่เจ้าหน้าที่รัฐรับเงิน สิ่งของ หรือบริการ ซึ่งอาจจะส่งผลเป็นการตอบแทนแก่ผู้ให้ในอนาคต

๔. การที่เจ้าหน้าที่รัฐประกอบอาชีพอื่นพร้อมกับการเป็นเจ้าหน้าที่รัฐ ซึ่งอาจก่อให้เกิดการขัดกันของผลประโยชน์ได้

การดำเนินการจัดจัดการจัดอบรมให้ความรู้ด้านคุณธรรมจริยธรรม การป้องกันและปราบปราม การทุจริต ประพฤติมิชอบและป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๕ ไม่พบปัญหา อุปสรรคในการดำเนินการ