

รายงานผลการวิเคราะห์ความเสี่ยงเกี่ยวกับการปฏิบัติงานที่อาจเกิดผลประโยชน์ทับซ้อน

ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๑

โรงพยาบาลสุโขทัย

๑. หลักการและเหตุผล

การมีผลประโยชน์ทับซ้อนถือเป็นการทุจริตคอร์รัปชั่นประเภทหนึ่ง เพราะเป็นการแสวงหาประโยชน์ส่วนบุคคลโดยละเมิดต่อกฎหมายและหลักจริยธรรม โดยการใช้อำนาจในตำแหน่งหน้าที่ไปแทรกแซงการใช้ดุลยพินิจในกระบวนการตัดสินใจของเจ้าหน้าที่ของรัฐ จนทำให้เกิดการละทิ้งคุณธรรมในการปฏิบัติหน้าที่ สาธารณะ ขาดความเป็นอิสระ ความเป็นกลาง และความชอบธรรม ส่งผลกระทบต่อประโยชน์ส่วนรวม ประกอบกับทำให้ผลประโยชน์ของหน่วยงาน องค์กร สถาบัน และสังคมต้องสูญหายไป โดยอาจอยู่ในรูปของผลประโยชน์ทางการเงิน คุณภาพการให้บริการ ความเป็นธรรมในสังคม ฯลฯ อย่างไรก็ตามท่ามกลางผู้ที่ตั้งใจกระทำความผิดยังพบผู้กระทำความผิดโดยไม่เจตนาหรือกระทำโดยไม่รู้เป็นจำนวนมาก นำไปสู่การถูกกล่าวหา ร้องเรียนหรือถูกลงโทษ ดังนั้น เรื่องผลประโยชน์ทับซ้อนหรือความขัดแย้งกันระหว่างผลประโยชน์ส่วนตัวกับผลประโยชน์ส่วนรวม (Conflict of interest : COI) จึงเป็นประเด็นปัญหาทางการบริหารภาครัฐในปัจจุบันที่เป็นบ่อเกิดของปัญหาการทุจริตประพฤตินิยมขอระดับรุนแรง และยังสะท้อนปัญหาการขาดหลักธรรมาภิบาล และเป็นอุปสรรคต่อการพัฒนาประเทศอีกด้วย

การวิเคราะห์ความเสี่ยง หมายถึง กระบวนการวิเคราะห์ความเสี่ยงที่เป็นระบบในการบริหารจัดการปัจจัย และควบคุมกระบวนการปฏิบัติงานเพื่อลดมูลเหตุของโอกาสที่จะทำให้เกิดความเสียหายจากการปฏิบัติงานที่อาจเกิดผลประโยชน์ทับซ้อน ผลประโยชน์ทับซ้อน หมายถึง สภาวะการณ์หรือข้อเท็จจริงที่บุคคลไม่ว่าจะเป็น นักการเมือง ข้าราชการ พนักงานบริษัทหรือผู้บริหาร เจ้าหน้าที่ของรัฐ ปฏิบัติงานในตำแหน่งหน้าที่ส่งผลกระทบต่อ ส่วนรวม ซึ่งอาจกระทำโดยรู้ตัวหรือไม่รู้ตัวทั้งเจตนาและไม่เจตนา และมีรูปแบบที่หลากหลายไม่จำกัดอยู่ที่ตัว เงินหรือทรัพย์สินเท่านั้น หมายความว่ารวมถึงผลประโยชน์อื่น ๆ ที่ไม่ใช่ตัวเงินหรือทรัพย์สินด้วย อาทิ การแต่งตั้งพรรคพวกให้ดำรงตำแหน่งในหน่วยงานหรือตัดสินใจให้ญาติพี่น้องเข้ามีส่วนร่วมในประโยชน์ สาธารณะโดย มีขอบ ส่งผลเสียต่อส่วนรวม

การวิเคราะห์ความเสี่ยงเกี่ยวกับผลประโยชน์ทับซ้อนจึงหมายถึงกระบวนการวิเคราะห์ความเสี่ยงที่เป็นระบบในการบริหารจัดการปัจจัย และควบคุมกระบวนการปฏิบัติงานเพื่อลดเหตุ โอกาส ที่จะทำให้เกิดความเสียหายจากการปฏิบัติงานที่อาจเกิดผลประโยชน์ทับซ้อนหรือความขัดแย้งระหว่างผลประโยชน์ส่วนตัวกับผลประโยชน์ส่วนรวมเป็นสำคัญ อันเกี่ยวเนื่องเชื่อมโยงอย่างใกล้ชิดกับการทุจริต กล่าวคือ ยังมีสถานการณ์หรือสภาวะการณ์ขัดกันของผลประโยชน์มากเท่าใดก็ยังมีโอกาสก่อให้เกิดหรือนำไปสู่การทุจริตมากเท่านั้น

๓. ผลการวิเคราะห์ความเสี่ยงด้านผลประโยชน์ทับซ้อน (Risk Assessment for Conflict of Interest)


การวิเคราะห์ความเสี่ยงด้านผลประโยชน์ทับซ้อนเป็นการวิเคราะห์ระดับโอกาสที่จะเกิดผลกระทบของความเสียหายต่างๆ เพื่อประเมินโอกาส และผลกระทบของความเสียหาย ดำเนินการวิเคราะห์ และจัดลำดับความเสี่ยง โดยกำหนดเกณฑ์การประเมินมาตรฐานที่จะใช้ในการประเมินความเสี่ยงด้านผลประโยชน์ทับซ้อน ได้แก่ ระดับโอกาสที่จะเกิดความเสี่ยง (Likelihood) และความรุนแรงของผลกระทบ (Impact) และระดับความเสี่ยง ทั้งนี้ จึงสามารถจำแนกระดับความเสี่ยงออกเป็น ๔ ระดับ สูงมาก สูง ปานกลาง ต่ำ


การวิเคราะห์ความเสี่ยงเกี่ยวกับการปฏิบัติงานที่อาจเกิดผลประโยชน์ทับซ้อนในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ พบว่ามีความเสี่ยงหรือโอกาสที่จะเกิดการทุจริตหรือผลประโยชน์ทับซ้อนที่จำเป็นต้องดำเนินการบริหารจัดการความเสี่ยงดังนี้

การวิเคราะห์ความเสี่ยงเกี่ยวกับการปฏิบัติงานที่อาจเกิดผลประโยชน์ทับซ้อน

ประเด็นความเสี่ยง	ปัจจัยเสี่ยง	วัตถุประสงค์	โอกาสเกิด การทุจริต	ผลกระทบ	การปรับปรุง/แนว ทางแก้ไข
๑.การ จัดหาพัสดุ	การดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างไม่ เป็นไปตามระเบียบพัสดุที่เกี่ยวข้อง มีความเสี่ยงในการ เกิดประโยชน์ทับซ้อน เนื่องจากต้องมีการติดต่อกับ ภาคเอกชนในการจัดซื้อหรือ จัดจ้าง -การเสนอราคา -การกำหนดราคากลาง -การเปิดเผยข้อมูลจัดซื้อจัดจ้าง -การตรวจรับพัสดุ -ความสัมพันธ์กับภาคเอกชน	๑.เพื่อให้การจัดหาพัสดุ ภาครัฐโดยการจัดซื้อจัด จ้างให้ถูกตามระเบียบพัสดุ ปี ๒๕๖๐และที่เกี่ยวข้อง ๒.เพื่อให้ดำเนินความเกณฑ์ การประเมินคุณธรรมและ ความโปร่งใสในการ ดำเนินงานของหน่วยงาน ภาครัฐ (Integrity and Trans[erency Assessment : ITA)	๔	๔	๑.จัดทำและเผยแพร่ แผนปฏิบัติการจัดซื้อ จัดจ้างประจำปี งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ๒.การกำหนดราคากลางโดยผู้เชี่ยวชาญ ในรูปคณะกรรมการ ๓.การรายงานผลการ จัดซื้อจัดจ้าง ๔.มีขั้นตอนการ ตรวจสอบ ความสัมพันธ์ระหว่าง คู่สัญญา ๕.การรายงานการให้ หรือรับผลประโยชน์ อื่นใด

ประเด็น ความ เสี่ยง	ปัจจัยเสี่ยง	วัตถุประสงค์	โอกาส เกิดการ ทุจริต	ผลกระทบ	การปรับปรุง/แนว ทางแก้ไข
๒.การใช้ รพระราชการ	๑.การใช้รถไม่ถูกต้องตาม ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่า ด้วยรพระราชการ พ.ศ.๒๕๒๓และ ฉบับแก้ไขเพิ่มเติม	๑. เพื่อให้การใช้รถ ราชการเป็นไปตาม ระเบียบที่เกี่ยวข้อง และป้องกันการเกิดผล ประโยชน์ทับซ้อน	๔	๔	๑.ปฏิบัติตาม ระเบียบสำนัก นายกรัฐมนตรีว่า ด้วยรพระราชการ พ.ศ.๒๕๒๓และ ฉบับแก้ไขเพิ่มเติม ๒.จัดทำระเบียบ โรงพยาบาลสุโขทัย โก-ลก ว่าด้วย “การใช้รถของทาง ราชการ” เพื่อ ป้องกันความเสี่ยง เกี่ยวกับการ ปฏิบัติงานที่อาจ เกิดผลประโยชน์ ทับซ้อน ๒.ประชาสัมพันธ์ ผ่านสื่อของ หน่วยงาน เพื่อให้เจ้าหน้าที่ ทราบและถือปฏิบัติ
๓.การลง ชื่อ เข้า- ออก เวลา ปฏิบัติ หน้าที่	๑.การลงเวลาไม่ตรงตามความ เป็นจริง	๑.เพื่อให้ปฏิบัติงาน อย่างมีประสิทธิภาพ และป้องกันการเกิดผล ประโยชน์ทับซ้อน	๔	๓	๑.ใช้ระบบสแกน ลายนิ้วมือ


.....
(นางกัญญาณัฐ ชูตระกูล)
เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน
ผู้วิเคราะห์


.....
(นายไชยสิทธิ์ เทพชาติตรี)
ผู้อำนวยการโรงพยาบาลสุโขทัยโก-ลก
ผู้เห็นชอบ